

PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA

U sastav Primorsko – goranske županije ulazi 14 gradova: Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka i Vrbovsko te 22 općine: Baška, Brod Moravice, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lopar, Lovran, Malinska-Dubašnica, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Vinodolska općina, Viškovo i Vrbnik

Sjedište Županije je u Rijeci.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI - revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2008. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1.	Porez i prirez na dohodak	994.541.607,00	977.806.784,00	98,3	40,7
2.	Porez na dobit	1.474.980,00	1.593.141,00	108,0	0,1
3.	Porez na promet nekretnina	125.466.315,00	122.224.897,00	97,4	5,1
4.	Županijski porezi	22.840.000,00	22.881.961,00	100,2	1,0
5.	Gradski i općinski porezi	52.629.936,00	49.165.486,00	93,4	2,0
6.	Tekuće pomoći	84.619.217,00	76.175.840,00	90,0	3,2
7.	Kapitalne pomoći	113.167.437,00	66.430.413,00	58,7	2,8
8.	Prihodi od financijske imovine	58.391.728,00	37.050.339,00	63,5	1,5
9.	Prihodi od nefinancijske imovine	215.688.629,00	210.214.562,00	97,5	8,7
10.	Administrativne pristojbe	34.532.310,00	33.451.289,00	96,9	1,4
11.	Komunalna naknada i doprinosi	430.482.363,00	397.255.781,00	92,3	16,5
12.	Prihodi po posebnim propisima	126.396.271,00	94.133.696,00	74,5	3,9
13.	Drugi prihodi poslovanja	20.159.112,00	15.275.573,00	75,8	0,6
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA		2.280.389.905,00	2.103.659.762,00	92,3	87,5
14.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	188.197.692,00	107.527.398,00	57,1	4,5
15.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	242.448.980,00	193.533.908,00	79,8	8,0
16.	Višak prihoda i primitaka	133.559.788,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI		2.844.596.365,00	2.404.721.068,00	84,5	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 439.875.297,00 kn ili 15,5% manje od plana.

Iznad plana ostvareni su prihodi od poreza na dobit za 118.161,00 kn ili 8,0%, te neznatno prihodi od županijskih poreza za 41.961,00 kn ili 0,2%.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 80.670.294,00 kn ili 42,9%, primici od financijske imovine i zaduživanja za 48.915.072,00 kn ili 20,2% i kapitalne pomoći za 46.737.024,00 kn ili 41,3%.

Prema vrstama prihoda i primitaka najznačajniji su porez i prirez na dohodak s udjelom 40,7%, komunalna naknada i doprinos s udjelom 16,5%, prihodi od nefinancijske imovine s udjelom 8,7%, primici od financijske imovine i zaduživanja s udjelom 8,0% i prihodi od poreza na promet nekretnina s udjelom 5,1%.

Svi drugi prihodi i primici u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju udjel 21,0%.

Proračunski prihodi i primici, u 2008., ostvareni su za 73.229.405,00 kn ili 3,1 % više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini.

U 2008. u znatno većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 84.041.376,00 kn, primici od financijske imovine i zaduživanja za 61.687.260,00 kn porez na promet nekretnina za 23.936.721,00 kn i prihodi od nefinancijske imovine za 23.787.479,00 kn.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 2.404.721.068,00 kn od čega se na Županiju odnosi 344.160.833,00 kn ili 14,3%, gradove 1.551.004.078,00 kn ili 64,5% i općine 509.556.157,00 kn ili 21,2%.

Najznačajniji su prihodi i primici proračuna gradova Rijeke u iznosu 891.921.007,00 kn, Opatije 116.976.171,00 kn, Crikvenice 80.840.170,00 kn, Krka 67.636.594,00 kn, Malog Lošinja 64.013.448,00 kn, Bakra 63.106.798,00 kn, Raba 50.139.854,00 kn, Delnica 48.451.054,00 kn i Novog Vinodolskog 41.830.542,00 kn što ukupno iznosi 1.424.915.638,00 kn ili 91,9% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 59,3% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Prihodi i primici općina Matulji, Kostrena, Viškovo, Čavle i Malinska - Dubašnica iznose 259.581.748,00 kn ili 10,8% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema financijskim izvještajima za 2008. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	u kn	
				Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1.	Rashodi za zaposlene	414.061.288,00	404.896.549,00	97,8	16,9
2.	Materijalni rashodi	753.043.087,00	685.707.381,00	91,1	28,7
3.	Financijski rashodi	31.312.713,00	26.528.272,00	84,7	1,1
4.	Subvencije	79.327.028,00	71.753.867,00	90,5	3,0
5.	Tekuće pomoći	29.559.144,00	28.051.141,00	94,9	1,2
6.	Kapitalne pomoći	28.462.180,00	26.748.097,00	94,0	1,1
7.	Naknade građanima i kućanstvima	99.948.881,00	89.581.437,00	89,6	3,7
8.	Drugi rashodi	484.607.176,00	408.286.596,00	84,3	17,1
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA		1.920.321.497,00	1.741.553.340,00	90,7	72,8
9.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	822.331.765,00	575.449.435,00	70,0	24,1
10.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate	96.460.590,00	73.639.259,00	76,3	3,1
11.	Pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	5.482.513,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI		2.844.596.365,00	2.390.642.034,00	84,0	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA			50.051.906,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA			35.972.872,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 453.954.331,00 kn ili 16,0%.

Dvanaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 50.051.906,00 kn, a dvadesetpet jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 35.972.872,00 kn. Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 14.079.034,00 kn ili 0,6% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu općine Matulji iznosi 15.287.437,00 kn, grada Bakra 13.640.511,00 kn, općine Viškovo 6.454.658,00 kn, grada Opatije 5.935.868,00 kn i grada Raba 3.932.396,00 kn, a u drugim jedinicama iznosi 4.801.036,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu Županije iznosi 5.856.145,00 kn, grada Delnice 3.252.508,00 kn, grada Kraljevice 2.454.253,00 kn, općine Omišalj 2.368.276,00 kn, općine Čavle 2.339.980,00 kn i općine Lokve 2.295.729,00 kn, dok se na druge jedinice odnosi 17.405.981,00 kn.

Rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 246.882.330,00 kn ili 30,0%, drugi rashodi za 76.320.580,00 kn ili 15,7%, materijalni rashodi za 67.335.706,00 kn ili 8,9% i izdaci za financijsku imovinu i otplate za 22.821.331,00 kn ili 23,7%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 685.707.381,00 kn s udjelom 28,7%, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 575.449.435,00 kn s udjelom 24,1%, druge rashode u iznosu 408.286.596,00 kn s udjelom 17,1% i rashode za zaposlene u iznosu 404.896.549,00 kn s udjelom 16,9%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 316.302.073,00 kn s udjelom 13,2%.

Na materijalne rashode proračuna grada Rijeke odnosi se 228.157.020,00 kn ili 33,3%, Županije 119.486.165,00 kn ili 17,4%, grada Opatije 40.674.167,00 kn ili 5,9%, grada Crikvenice 26.809.807,00 kn ili 3,9%, grada Malog Lošinja 19.013.487,00 kn ili 2,8%, općine Kostrena 17.922.572,00 kn ili 2,6%, grada Bakra 15.425.552,00 kn ili 2,3%, grada Raba 14.337.825,00 kn ili 2,1%, općine Omišalj 14.325.270,00 kn ili 2,1% i grada Novi Vinodolski 14.244.492,00 kn ili 2,1%. Utrošena sredstva za ove namjene kod svih drugih jedinica iznose 175.311.024,00 kn ili 25,5%.

Na rashode za nabavu nefinancijske imovine grada Rijeke odnosi se 202.349.131,00 kn ili 35,2%, Županije 64.204.456,00 kn ili 11,2%, grada Krka 27.074.178,00 kn ili 4,7%, općine Čavle 22.800.534,00 kn ili 4,0% i općine Malinska – Dubašnica 20.220.141,00 kn ili 3,5%, dok se na sve druge jedinice odnosi 238.800.995,00 kn ili 41,4%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Rijeke u iznosu 892.506.571,00 kn ili 37,3%, županijskog proračuna 350.016.978,00 kn ili 14,7%, grada Opatije 111.040.303,00 kn ili 4,7%, grada Crikvenice 82.694.102,00 kn ili 3,5%, grada Krka 67.030.466,00 kn ili 2,8%, općine Kostrena 64.154.356,00 kn ili 2,7% i grada Mali Lošinj 64.149.437,00 kn ili 2,7%, dok se na sve druge jedinice odnosi 759.049.821,00 kn ili 31,6%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2008., iznose 785.367.936,00 kn i manja su za 49.004.092,00 kn ili 5,9% u odnosu na prethodnu godinu, a obveze iznose 336.805.967,00 kn i veće su za 18.672.620,00 kn ili 5,9% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje zaduženja, na razini Županije, iznosi 439.120.464,00 kn i veće je za 132.336.245,00 kn ili 43,1%, stanje danih zajmova iznosi 133.756.239,00 kn i manje je za 15.597.468,00 kn ili 10,4% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 255.148.638,00 kn i veće je u odnosu na prethodnu godinu za 16.270.505,00 kn ili 6,8%.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su proračuni jedinica doneseni u skladu s odredbama Zakona o proračunu te da su prihodi i primici te rashodi i izdaci iskazani u skladu s računskim planom proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda iznad planiranih iznosa, u poslovnim knjigama nije evidentirana sva imovina u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, te pojedini proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama.

U pojedinim slučajevima lokalne jedinice, pri nabavi roba i usluga, nisu se pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi, a pojedine lokalne jedinice nisu se pridržavale odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu.